

Часто задаваемые вопросы о резолюции о Единой политике ВМО в области данных

Версия 1.0 4 июня 2021 г.

1. Почему ВМО обновляет свою политику в области данных?

В последние десятилетия наблюдается взрывной рост спроса на данные мониторинга и прогнозирования погоды, климата и водных ресурсов для поддержки основных видов обслуживания, необходимых для всех секторов общества, как для содействия процветанию экономики, так и для рассмотрения таких важных проблем, как изменение климата, опасения относительно продовольственной безопасности и увеличение повторяемости экстремальных погодных явлений и силы их воздействия.

Свободный и неограниченный обмен данными наблюдений из всех уголков мира и другой продукцией в виде данных между всеми Членами ВМО должен актуализироваться и укрепляться для удовлетворения этого растущего спроса. В то же время необходимо обеспечить равноправный доступ к усовершенствованным информационным продуктам, которые будут получены в результате, чтобы не оставить без внимания ни одного Члена. С учетом постоянного расширения обязанностей национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) все больше областей применения, выходящих за рамки традиционных видов деятельности, связанных с погодой, климатом и водными ресурсами, нуждаются в поддержке со стороны систем наблюдения, обмена данными и моделирования ВМО. В соответствии с этим, политика ВМО в области данных должна развиваться таким образом, чтобы учитывать и включать в себя такие области, как состав атмосферы, океаны, криосфера и космическая погода.

2. Почему изменились глобальные потребности и спрос на данные ВМО?

Успех мониторинга и прогнозирования погоды и климата и быстро растущий спрос на дополнительную информацию о воздействии погоды и климата и связанных с ними событий и явлений привели к равнозначному росту потребности в обмене данными. Это отражено в стратегическом принятии ВМО комплексного подхода к системе Земля в области мониторинга и прогнозирования, и, таким образом, потребности в данных включают не только метеорологические данные, но и данные из смежных областей и дисциплин системы Земля. Преследуя цель обеспечения эффективности, последовательности и прозрачности, ВМО решила объединить свои заявления о политике в области данных в общую Единую политику ВМО в области обмена данными о системе Земля.

3. Какова роль политики ВМО в области данных?

Роль политики ВМО в области данных заключается в том, чтобы сформулировать соглашение между Членами ВМО об общих принципах и сфере охвата международного обмена данными о системе Земля.

Погода и климат являются локальными по своему воздействию, но глобальными по своей природе: «Погода и климат не знают границ». Это отражает тот факт, что у атмосферы Земли нет горизонтальных границ, что означает, что весь мониторинг и прогнозирование погоды и климата должны быть основаны на глобальном моделировании. Успешное моделирование, в свою очередь, зависит от постоянного доступа к достаточному количеству наблюдений из всех частей света. Таким образом, международный обмен данными является жизненно важным для любой попытки понять и предсказать как атмосферу, так и климатическую систему в целом.

Основной целью учреждения ВМО в 1951 году было создание координационного механизма для сбора таких данных и международного обмена ими, как гласит статья 2 а) и 2 б) Конвенции ВМО. Политика ВМО в области данных устанавливает общие рамки для международного обмена данными о погоде, климате и водных ресурсах и в настоящее время сформулирована в следующих трех отдельных резолюциях Всемирного метеорологического конгресса: [резолюция 40 \(Кг-XII\)](#) «Политика и практика ВМО для обмена метеорологическими и связанными с ними данными и продукцией, включая руководящие принципы по отношениям в коммерческой метеорологической деятельности»; [резолюция 25 \(Кг-XIII\)](#) «Обмен гидрологическими данными и продукцией»; и [резолюция 60 \(Кг-17\)](#) «Политика ВМО для международного обмена климатическими данными и продукцией в целях поддержки осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания».

Поскольку бесшовный комплексный подход к системе Земля в настоящее время признан существенно важным для общей практики метеорологии и для важнейшего метеорологического, климатического и связанного с окружающей средой обслуживания, предоставляемого ее Членами, политика ВМО в области данных должна быть оформлена надлежащим образом с тем, чтобы лучше способствовать достижению этих целей путем международного обмена определенными метеорологическими, климатическими и связанными с окружающей средой данными.

4. В чем заключаются преимущества обновленной политики ВМО в области данных?

Предлагаемое обновление политики в области данных будет стимулировать и укреплять обмен наблюдениями из всех областей и дисциплин, что позволит добиться значительного прогресса в области возможностей сообщества по моделированию системы Земля и приведет к созданию более качественной продукции на основе данных моделирования.

Политика в области данных также будет способствовать предоставлению бесплатного и неограниченного доступа к гораздо более широкому спектру продукции на основе данных моделирования системы Земля для всех Членов, что поможет им усовершенствовать и расширить спектр видов обслуживания, предоставляемых их заинтересованным сторонам.

5. Какие конкретные преимущества обеспечит обновленная политика ВМО в области данных для развивающихся стран?

Увеличение числа наблюдений, обмен которыми ведется на международном уровне, для использования в глобальных и региональных моделях численного прогнозирования погоды (ЧПП) поможет значительно улучшить качество этих информационных продуктов. Это улучшение будет ощущаться повсюду на земном шаре, но будет особенно заметным в районах с недостаточным текущим охватом данными наблюдений, включая многие развивающиеся страны.

Увеличение количества свободно доступной продукции на основе данных моделирования для всех Членов поможет развивающимся Членам ВМО, в частности, значительно увеличить охват и качество метеорологического и климатического обслуживания, которые они могут предоставлять своим заинтересованным сторонам.

6. Какими дополнительными наборами данных потребуется обмениваться Членам в рамках Единой политики в области данных по сравнению с текущей ситуацией?

Ввиду отдельных и взаимодополняющих функций политики в области данных и нормативных материалов, Единая политика ВМО в области данных сама по себе в принципе не будет налагать на Членов новые обязательства по обмену данными. Конкретные обязательства по обмену определенными наборами данных — обозначенных в тексте политики в области данных как «основные данные» — зафиксированы в технических регламентах ВМО, а не в самой политике в области данных. Эти обязательства со временем могут изменяться по мере обновления технических регламентов ВМО по поручению Конгресса.

С другой стороны, ожидается, что будет значительно расширен круг субъектов, участвующих в обмене данными. Единая политика в области данных призывает к широкому обмену данными между соответствующими заинтересованными сторонами, тогда как текущие заявления ВМО о политике в области данных — в частности, [резолюция 40 \(Кг-XII\)](#) — относятся более конкретно к обмену между НМГС.

Когда проект текста резолюции о Единой политике ВМО в области данных будет представлен на рассмотрение Конгресса, для информации ему будет также предложен подробный анализ и перечень наборов основных данных, которыми предполагается обмениваться в рамках действующих правил. ВМО планирует опубликовать и поддерживать этот перечень наборов основных данных, а также обновлять его по мере изменения технических регламентов.

7. Что будет предпринимать ВМО, чтобы помочь Членам выполнять свои обязательства в рамках Единой политики в области данных?

ВМО готова оказывать поддержку своим Членам в деле осуществления Единой политики в области данных различными способами, включая следующие:

- дальнейшее развитие технических систем, таких как ИСВ 2.0 и С-ГСОД, направленных на содействие обмену данными, особенно с учетом потребностей и технических возможностей развивающихся Членов;
- мобилизация ресурсов и последующие усилия по поддержке, осуществляемые через такие механизмы, как инициатива «Климатические риски и системы раннего предупреждения» (КРСРП), а также коллегиальное взаимодействие, которые будут направлены на укрепление способности развивающихся Членов в полной мере пользоваться возможностями, обеспечиваемыми возросшим объемом данных прогнозирования и мониторинга, которые будут доступны им благодаря обновленной политике в области данных;
- координация прямой технической и финансовой поддержки по линии Фонда финансирования систематических наблюдений (ФФСН) для международного обмена наблюдениями Глобальной опорной сети наблюдений (ГОСН) для глобального ЧПП;
- поддержка мероприятий на национальном и региональном уровне и участие в них, при участии как НМГС, так и других правительственных, исследовательских и частных учреждений, нацеленных на улучшение использования политики ВМО в области данных;

- подготовка информационно-просветительских материалов, описывающих справочную информацию, сферу применения и преимущества политики ВМО в области данных.

8. Почему в резолюции об обновленной политике ВМО в области данных содержится так мало подробных требований к Членам?

Политика в области данных представляет собой общее обязательство Членов по обмену определенными данными для определенных целей. Для развития и расширения осуществления политики с течением времени и по мере необходимости в дополнении 1 к резолюции указаны только соответствующие области, дисциплины и широкие категории наборов данных, охватываемых политикой, а ссылки на технические регламенты в их рамках будут указывать на подробные требования. Конкретная информация о том, к каким категориям в рамках этой политики относятся те или иные наборы данных, содержится — или, в некоторых случаях, будет изложена в будущем — в соответствующих технических регламентах ВМО.

9. Чем обновленная политика ВМО в области данных отличается от существующих политик ВМО в области данных?

Предлагаемое обновление обеспечит более комплексный, гибкий и реализуемый подход к обмену данными в XXI веке.

Комплексный: существующая в настоящее время политика ВМО в области данных изложена в трех отдельных резолюциях Конгресса, охватывающих три области: [резолюция 40 \(Кг-XII\)](#), касающаяся погоды, [резолюция 25 \(Кг-XIII\)](#), касающаяся воды, и [резолюция 60 \(Кг-17\)](#), касающаяся климата. В отличие от этого, резолюция о Единой политике ВМО в области данных охватывает семь областей — все данные ВМО о системе Земля — в одном программном заявлении. Кроме того, новая политика распространяется не только на НМГС, но и учитывает всех партнеров, включая частный сектор и научные круги.

Гибкий: конкретная информация о том, что считается «основными данными» и «рекомендуемыми данными», может обновляться посредством обновления технических регламентов и не требует внесения поправок в саму резолюцию о политике. Обновления технических регламентов по-прежнему должны утверждаться Конгрессом, но в силу их узкой направленности и ограниченной сферы охвата процесс их утверждения, как правило, значительно менее сложен, чем в случае политики в области данных.

Реализуемый: из имеющихся трех резолюций о политике в области данных только одна — а именно резолюция 40 (обмен данными о погоде) — содержит формулировку, обязывающую Членов обмениваться минимальными данными, необходимыми для эффективного принятия решений на всех уровнях в поддержку основных государственных услуг. Со временем новая политика позволит обозначать данные по всей системе Земля как «основные данные».

10. Как обновленная политика ВМО в области данных повлияет на отношения между государственным и частным секторами?

Предлагаемая политика в области данных в принципе касается всех поставщиков и пользователей данных о системе Земля, включая НМГС, другие соответствующие учреждения государственного сектора, научные круги и частный сектор.

Для государственного сектора категория «основные данные» обеспечивает защиту всеобщего свободного и неограниченного доступа к данным, имеющим существенно важное значение для общей практики метеорологии и критически важного

метеорологического, климатического и связанного с окружающей средой обслуживания. Это относится ко всем «основным» данным, полученным через государственный сектор, будь то из инфраструктуры, принадлежащей Членам и управляемой ими, или из данных, полученных от других источников для использования в государственном секторе.

Непосредственным преимуществом для частного сектора станет доступ к гораздо более широкому набору данных мониторинга и прогнозирования системы Земля, что позволит частному сектору создавать продукты с добавленной стоимостью и предоставлять специализированное обслуживание конкретным пользователям. Кроме того, в политике даются четкие указания относительно того, какими типами данных необходимо обмениваться («основные данные»), а какие данные могут регламентироваться условиями («рекомендуемые данные»), например лицензиями или платой за доступ.

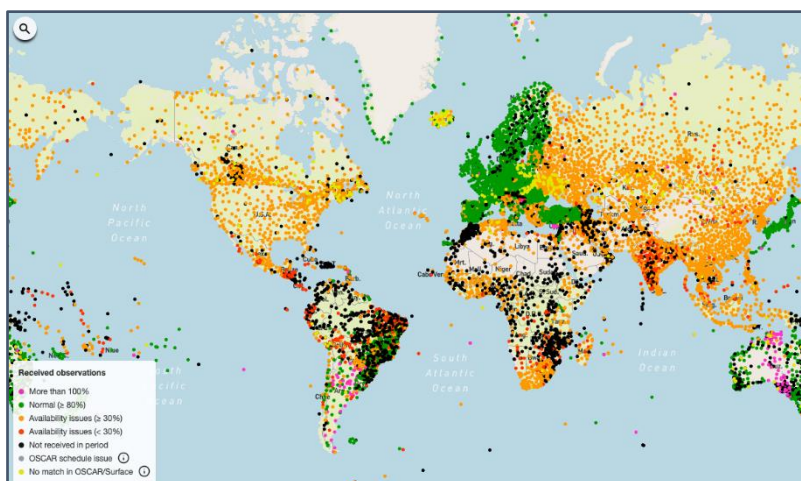
Этот всесторонний подход обеспечит дополнительные каналы для обмена данными, что значительно повысит эффективность метеорологического, климатического и гидрологического обслуживания, а значит, усилит выгоды от этого обслуживания для пользователей и заинтересованных сторон по всему миру.

11. Как обновленная политика ВМО в области данных повлияет на научно-исследовательское сообщество?

Научно-исследовательское сообщество играет важную двойную роль в сообществе ВМО: как поставщик и как пользователь данных. В соответствии с новой политикой в области данных научно-исследовательскому сообществу обеспечивается свободный и неограниченный доступ к широкому спектру основных данных о системе Земля и рекомендуется предоставлять свободный и неограниченный доступ ко всем данным о системе Земля. В этой политике также признается необходимость определения источника данных о системе Земля, предоставляемых научно-исследовательским сообществом для оперативных целей.

12. Какими данными уже обмениваются страны?

В настоящее время Члены обмениваются между собой широким спектром данных, однако устаревшие программные заявления и сложность их поддержания и обновления приводят к постепенному ухудшению обмена и увеличивают риск фрагментированности в некоторых областях. Приведенная ниже карта Системы мониторинга качества данных Интегрированной глобальной системы наблюдений ВМО (ИГСНВ) представляет собой пример наземных наблюдений, которыми обмениваются Члены в настоящее время. Этот пример показывает, что в настоящее время Члены весьма по-разному интерпретируют и осуществляют политику ВМО в области данных. Такая несогласованность не позволяет сообществу ВМО в полной мере использовать потенциал своих данных и научных достижений, и в частности потенциал ЧПП, для удовлетворения растущего спроса на высококачественные информационные продукты.



13. Данные — наш главный актив, почему мы должны открывать к ним доступ для всех?

В многочисленных экономических исследованиях, проведенных правительствами и международными организациями в различных частях мира, был сделан один и тот же вывод: гораздо более эффективный способ получить социально-экономические выгоды из данных о системе Земля по сравнению со всеми остальными способами заключается в том, чтобы предоставить их как можно большему числу пользователей. Лучше всего это достигается за счет политики открытых данных, такой как политика, обсуждаемая ВМО в настоящее время. Затем государственные и частные организации могут использовать эти данные в качестве основы в своих собственных конкретных областях применения и/или использовать их как основу для создания дополнительных продуктов и услуг с добавленной стоимостью, что еще больше расширяет сферу применения данных и увеличивает их общий вклад в социально-экономические выгоды.

В частности, для того чтобы данные наблюдений оказывали воздействие, обмен ими является обязательным, а не возможным условием. В основе всего мониторинга и прогнозирования погоды и климата находится глобальное ЧПП. Для запуска ЧПП в модель системы Земля вводится огромное количество наблюдений для построения глобальной оценки «начальной погоды». Этот процесс похож на сборку паззла-головоломки, изображающего моментальный снимок погоды на данный момент во всем мире, где наблюдения представляют собой детали этого паззла. Представьте себе паззл из 1000 деталей, 100 из которых находятся в США, 200 — в России, 50 — в Южной Африке, одна или две — в Сингапуре и т. д. Для того чтобы кто угодно смог собрать этот паззл и увидеть изображение, все его детали должны быть доступны в одном месте, и именно поэтому международный обмен наблюдениями имеет важнейшее значение, в частности, для метеорологии. Данные наблюдений, которые остаются в месте наблюдения, просто не добавляют ценности каким-либо усилиям по прогнозированию.

Наблюдения, обмен которыми не ведется даже между секторами на национальном уровне, будут ограничивать общественные и экономические выгоды, которые могли бы быть достигнуты в противном случае.

14. Будет ли у Членов время для адаптации национального законодательства и инфраструктуры?

Временные рамки для осуществления этой политики не заданы. Политика формулирует соглашение между Членами ВМО об общих принципах и сфере охвата в области международного обмена данными о системе Земля. На Члены возложена задача и ответственность за адаптацию и осуществление этой политики, поскольку как Конвенцией ВМО, так и проектом текста Единой политики ВМО в области данных признается суверенное право Членов решать, какими данными обмениваться и как именно это делать.

15. Унификация политики ВМО в области данных подразумевает создание новых партнерств в каждой стране; какую поддержку будет оказывать ВМО Членам в этой деятельности?

Хотя осуществление политики в области данных на национальном уровне является исключительной прерогативой Членов, ВМО будет оказывать активную поддержку правительствам Членов, включая НМГС, всеми возможными способами с тем, чтобы разъяснить преимущества политики в области данных с помощью информационно-пропагандистских материалов и разъяснительных мероприятий. ВМО также будет поддерживать обмен опытом между Членами и по мере необходимости предоставлять примеры успешных случаев осуществления на национальном уровне.

16. В чем заключается план осуществления обновленной политики ВМО в области данных?

Если/когда резолюция о Единой политике в области данных будет принята Конгрессом, в ее осуществлении будет принимать участие все сообщество ВМО, начиная с соблюдения уже принятых технических регламентов и заканчивая постепенным обновлением технических регламентов. Общий надзор за осуществлением политики будет обеспечиваться Исполнительным советом при поддержке Секретариата ВМО. Комиссия ВМО по инфраструктуре будет руководить каждой из семи областей/дисциплин для обновления их соответствующих технических регламентов при участии Членов и в консультации с ними. Комиссия по обслуживанию будет добиваться участия заинтересованных партнеров в дальнейшем применении и осуществлении этой политики. Региональным ассоциациям отводится очень важная и активная роль, например, в деле обеспечения выявления и участия соответствующих региональных экспертов в работе технических комиссий, вовлечения и поощрения работы Членов по вопросам политики в области данных и определения потребностей в развитии потенциала. Фактическое осуществление зависит от Членов.

17. К кому в Секретариате ВМО я могу обратиться за поддержкой по вопросам осуществления Единой политики в области данных в моей стране/службе?

В рамках Секретариата ВМО разработкой политики, практики и правил в области данных руководит Департамент инфраструктуры, а Департамент обслуживания Членов и его региональные бюро оказывают общую поддержку и обслуживание.
