

Antecedentes de la iniciativa

[Alertas Tempranas para Todos](#) es una iniciativa pionera concebida para que, de aquí a finales de 2027, todos los habitantes del planeta estén protegidos frente a los fenómenos meteorológicos, hidrológicos o climáticos peligrosos mediante sistemas de alerta temprana que salvan vidas.

Habida cuenta de que el cambio climático causado por actividades humanas provoca condiciones meteorológicas más extremas, [resulta más importante que nunca disponer de sistemas de alerta temprana](#). Los sistemas que avisan a la población de la inminencia de tormentas, crecidas o sequías no son un lujo, sino una herramienta rentable que salva vidas, reduce las pérdidas económicas y proporciona un rendimiento de la inversión casi diez veces superior.

Los sistemas de alerta temprana han contribuido a disminuir el número de muertes y han reducido las pérdidas y los daños derivados de fenómenos meteorológicos, hidrológicos o climáticos peligrosos. No obstante, sigue habiendo grandes deficiencias de cobertura, en especial en los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países menos adelantados.

En 2022, el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, [hizo un llamamiento para una iniciativa mundial](#) encaminada a lograr que los sistemas de alerta temprana protegieran a todos los habitantes del planeta antes de 2027.

En cuanto parte de la [agenda de aceleración de la acción climática](#) del Secretario General de las Naciones Unidas, la iniciativa Alertas Tempranas para Todos contribuye de manera determinante a la administración de justicia climática a quienes se encuentran en primera línea de la crisis climática. La iniciativa se ajusta a las prioridades del [Acuerdo de París](#) y apoya las disposiciones principales del [Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres](#), en particular el objetivo G sobre la disponibilidad y el acceso a los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples. Asimismo, contribuye a la consecución de los objetivos de la [Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible](#) en materia de pobreza, hambre, salud, agua, energía limpia, acción por el clima y ciudades sostenibles.

Marco de acción de conjunto

En el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP 27), celebrado en Sharm el-Sheikh (Egipto) en noviembre de 2022, el Secretario General de las Naciones Unidas presentó el [Plan de Acción Ejecutivo para 2023-2027 de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos](#), que contó con la aprobación de las Partes en la Convención Marco y se incluyó en el Plan de Implementación de Sharm el-Sheikh.

El Plan de Acción Ejecutivo presentado en la CP 27 hace un llamamiento a una mayor implementación de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos y a la coordinación de las inversiones y la acción en los cuatro pilares fundamentales de los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples (MHEWS) de extremo a extremo centrados en las personas:

Pilar 1: comprensión y gestión del riesgo de desastres

Pilar 2: detección, observación, monitoreo, análisis y predicción

Pilar 3: difusión y comunicación de las alertas

Pilar 4: capacidades de preparación y respuesta

En el Plan de Acción Ejecutivo se hace hincapié en que, para cumplir el objetivo a cinco años de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos fijado por el Secretario General de las Naciones Unidas, es necesaria la colaboración mundial y regional. Ya se ha realizado una importante labor en este sentido entre Miembros, órganos regionales, entidades de las Naciones Unidas, el sector privado e instituciones financieras, entre otros.

En concreto, la iniciativa Alertas Tempranas para Todos está codirigida por la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR), con el apoyo de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y otros asociados.

La iniciativa también cuenta con la participación de asociados para el desarrollo a través de las asociaciones y coaliciones existentes, como la Alianza para el Desarrollo Hidrometeorológico, la Alianza para una Acción Temprana que Tenga en Cuenta los Riesgos y otras asociaciones y alianzas regionales.

En el Plan de Acción Ejecutivo se indica cómo se ampliarán los mecanismos fundamentales de financiación para apoyar la consecución del objetivo, entre los que figuran la Iniciativa de Riesgo Climático y Sistemas de Alerta Temprana (CREWS) y el Servicio de Financiamiento de Observaciones Sistemáticas (SOFF), en estrecha colaboración con el [Fondo Verde para el Clima \(FVC\)](#), el [Fondo de Adaptación \(FA\)](#) y el [Fondo para el Medio Ambiente Mundial \(FMAM\)](#), así como con los [bancos multilaterales de desarrollo](#).

Importancia del pilar 2: detección, observación, monitoreo, análisis y predicción

El objetivo del pilar 2 es cerrar las grandes brechas entre los Estados y Territorios Miembros de la OMM, ilustradas en las dificultades siguientes:

- Solo un tercio de los Estados y Territorios Miembros de la OMM afirman disponer de un sistema de vigilancia y predicción de peligros múltiples.
- Hay lagunas importantes en las observaciones meteorológicas en superficie y en altitud de África, partes del Pacífico y el oeste de América Latina.
- Solo algo más de la mitad de los países (el 56 %) afirman utilizar datos sobre peligros, exposición y vulnerabilidad en sus predicciones, lo que restringe los progresos en materia de predicciones y alertas que tienen en cuenta los impactos.
- Dos tercios (el 67%) de los Miembros de la OMM afirman disponer de servicios de alerta y aviso disponibles ininterrumpidamente todos los días del año.
- Menos de cuatro de cada diez (el 38 %) de los Miembros de la OMM afirman contar con disposiciones legales que permiten la implantación de MHEWS.
- En los 30 primeros países seleccionados para la prestación de asistencia coordinada en el marco de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos, la mitad de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Nacionales (SMHN) funcionan actualmente con una capacidad básica de monitoreo y predicción y cerca de una cuarta parte, con una capacidad inferior a la básica.

La OMM tiene en cuenta estas diferencias para orientar la labor que realiza en el marco de sus actividades, programas, las comisiones técnicas, la Junta de Investigación y las asociaciones regionales. La OMM aprovecha toda su red para mejorar las capacidades de sus Estados y Territorios Miembros con miras a alcanzar los objetivos de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos y cerrar las brechas importantes.

Véase el documento [EC-78/Doc. 3.1](#), que recoge el Plan de Ejecución de la OMM para la iniciativa Alertas Tempranas para Todos.

MEJORA DE LA CALIDAD DE LOS DATOS Y MAYOR ACCESO A ELLOS

Es esencial disponer de más datos de calidad para vigilar y detectar fenómenos peligrosos. Estos datos constituyen la espina dorsal de los servicios meteorológicos, climáticos e hidrológicos. La OMM vela por que estos datos tan necesarios se produzcan y sean de calidad para su aplicación a escala mundial, regional y nacional.

Véase el documento [EC-78/Doc. 4.1.1\(4\)](#) para conocer los últimos avances en materia de custodia de datos climáticos, que contribuyen a mejorar la integridad de los conjuntos de datos a disposición de los Miembros.

INTERCAMBIO DE DATOS EN TODO EL MUNDO

Es primordial garantizar un intercambio y acceso fáciles a los datos meteorológicos, climáticos e hidrológicos a escala mundial, sobre todo a los fines de hacer predicciones y emitir alertas tempranas. Las organizaciones encargadas de recopilar o generar conjuntos de datos, crear productos de predicción, refinar la información y prestar servicios de almacenamiento desempeñan un papel fundamental a tal efecto. El objetivo de la OMM es facilitar el intercambio ininterrumpido de datos a escala local, nacional y mundial, manteniendo la rentabilidad del proceso.

Véanse los documentos [EC-78/Doc. 4.1.2\(1-5\)](#), que recogen las últimas actualizaciones del Sistema Mundial Integrado de Observación de la OMM (WIGOS), el Sistema de Información de la OMM (WIS) y las claves de observación que apuntalan el Sistema Mundial de Observación.

MEJORA DE LAS CAPACIDADES DE PREDICCIÓN

La OMM se centra en perfeccionar la utilización de herramientas de predicción de peligros importantes asociados a fenómenos meteorológicos, entre otros medios, mediante el aprovechamiento de datos mejorados y una potencia de cálculo avanzada, y profundizar el conocimiento de la dinámica meteorológica para mejorar la precisión de las predicciones meteorológicas.

Véase el documento [EC-78/Doc. 4.1.1\(1\)](#), sobre el Plan para la Implantación de Sistemas Nacionales de Alerta Temprana de la Sequía, en el que se describe en detalle la forma en que la OMM facilita el acceso a los datos y su intercambio, así como el monitoreo y la predicción de los peligros prioritarios, en el marco de la labor de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos.

MEDIDAS PROACTIVAS PARA UNA ACTUACIÓN TEMPRANA

La OMM trabaja en el seno de sus asociaciones regionales y en apoyo de sus Miembros para que las predicciones no solo sean oportunas, sino también utilizables y prácticas.

Véase el documento [EC-78/Doc. 4.1.1\(9\)](#) sobre los mecanismos de ejecución en materia de ciencia y servicios en el ámbito de la salud, que se basa en la Resolución 17 (EC-76) - Actividades de la Organización Meteorológica Mundial en el ámbito del calor extremo y la salud, entre otras decisiones de la OMM.

ESTABLECIMIENTO DE MARCOS DE LIDERAZGO SÓLIDOS

Es fundamental contar con una gobernanza sólida, que consiste en elaborar políticas adecuadas, establecer organizaciones eficientes y velar por la participación colectiva para facilitar predicciones, alertas y acciones rápidas. Estos marcos también favorecen la creación de plataformas para el intercambio de conocimientos y el diálogo sobre los avances y tendencias actuales en materia de reducción del riesgo de desastres. La OMM apoya la creación de un entorno propicio para los MHEWS.

Véase el documento [EC-78/Doc. 4.1.1\(7\)](#) sobre las directrices para la gestión de la continuidad de las operaciones, que garantizan la preparación ante fenómenos que pueden provocar la interrupción de las operaciones y los servicios, por ejemplo, mediante los sistemas de alerta temprana.

La OMM velará por la aplicación a escala regional y nacional del plan de trabajo mundial, atendiendo a las prioridades, los contextos y las necesidades nacionales. Por tanto, la OMM apoyará la elaboración de los planes de ejecución nacionales de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos y contribuirá a las actividades técnicas y operativas de esos planes en lo que se refiere al pilar 2.

La labor en estas esferas en el ámbito del pilar 2 se detalla en el documento [EC-78/Doc. 3.1](#), que recoge el Plan de Ejecución de la OMM para la iniciativa Alertas Tempranas para Todos. Además, esta labor se ilustra en el documento [EC-78/Doc. 4.2](#) sobre los programas científicos y técnicos de la OMM.

Ejecución de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos

El Congreso Meteorológico Mundial, en el que están representados los 193 Miembros de la OMM, convino en que la iniciativa Alertas Tempranas para Todos es la máxima prioridad de la Organización, conforme se dispone en el Plan Estratégico de la OMM para 2024-2027.

En consonancia con ello, las actividades principales de la OMM se coordinan y consolidan bajo el paraguas de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos y se ha armonizado la labor de las comisiones técnicas y las actividades regionales de la Organización para alcanzar el objetivo marcado.

Desde su puesta en marcha, la iniciativa se ha centrado en la coordinación de los cuatro pilares de actuación y el despliegue de actividades a escala nacional. Se comenzó con un acuerdo entre todos los asociados para comenzar la ejecución en 30 países, que se caracterizan por ser altamente vulnerables y estar muy expuestos a los impactos del cambio climático.

Se ha diseñado un plan estratégico de puesta en marcha de la iniciativa que consta de dos fases fundamentales: la fase catalizadora y la fase de acción sostenida. Durante la fase catalizadora, los países determinan las deficiencias y movilizan a las partes interesadas para acelerar la cobertura universal de los MHEWS mediante planes de ejecución nacionales de la iniciativa. La fase siguiente, de acción sostenida, se centra en la aplicación colectiva de esos planes y la mejora de las capacidades de los MHEWS. El Grupo de Coordinación Técnica entre Pilares (formado por el UNDRR, la OMM, la UIT y la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja), que ha elaborado un conjunto de herramientas y directrices para orientar la puesta en marcha de la iniciativa en los distintos países, facilita este proceso.

Gracias al liderazgo nacional y al apoyo de los asociados de los pilares, hasta la fecha 22 países han celebrado sus talleres nacionales sobre la iniciativa Alertas Tempranas para Todos, lo que demuestra su voluntad de cumplir el objetivo de alcanzar la cobertura universal de los MHEWS para 2027. En estos talleres se elaboraron los planes de ejecución nacionales sobre cuya base los países y sus asociados amplían y coordinan las actuaciones en los cuatro pilares. Este año está prevista la celebración de 14 talleres más.

La aplicación efectiva de los planes de ejecución de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos depende en gran medida de la participación activa de un amplio abanico de partes interesadas, como las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado. Cada una de estas entidades aporta conocimientos, recursos y perspectivas únicos, lo que aumenta la eficacia general de la iniciativa mediante una acción coordinada. La acción coordinada permite aunar recursos, evita la duplicación de esfuerzos y maximiza el impacto. Además, las asociaciones fomentan la innovación, el intercambio de conocimientos y la creación de capacidad, lo que crea un enfoque sinérgico que refuerza la resiliencia y mejora la preparación mundial ante desastres y emergencias.

El apoyo continuo a los 30 primeros países es primordial para garantizar la ejecución efectiva de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos. Estos países han realizado progresos significativos en la ultimación de sus planes de ejecución nacionales y la movilización de recursos para el despliegue de MHEWS. Será crucial mantener este impulso y prestar una asistencia continua a su labor encaminada a establecer capacidades básicas de alerta temprana.

No obstante, para lograr una ejecución satisfactoria de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos, también es necesario mejorar la capacidad de alerta temprana de todos los países. Se está trabajando para ampliar nuestro enfoque y apoyar mejor la labor del amplio abanico de donantes y bancos de desarrollo y, sobre todo, de los propios países, con el fin de detectar los avances allí donde se produzcan.

En todos los aspectos de la ejecución, la OMM hace hincapié en: el papel fundamental de los SMHN en cuanto emisores oficiales y autorizados de alertas tempranas de peligros hidrometeorológicos y climáticos; la responsabilidad primordial de los Miembros de establecer MHEWS, y la labor de colaboración de las partes interesadas nacionales e internacionales necesaria en todo el ciclo de valor de los MHEWS. Véase la sección "Background Documents" del [sitio web de la 78ª reunión del Consejo Ejecutivo](#), en la que figura el conjunto de herramientas sobre la iniciativa.

Seguimiento y evaluación

En la OMM se hace hincapié en: el papel fundamental de los SMHN en cuanto emisores oficiales y autorizados de alertas tempranas de peligros hidrometeorológicos y climáticos; la responsabilidad primordial de los Miembros de establecer sistemas de alerta temprana de peligros múltiples, y la labor de colaboración de las partes interesadas nacionales e internacionales necesaria en todo el ciclo de valor de los sistemas de alerta temprana de peligros múltiples.

A través del marco de seguimiento, evaluación y elaboración de informes, desarrollado por expertos de las organizaciones participantes, se han definido medidas de éxito y expectativas claras para la ejecución de la iniciativa. Se ha formulado una teoría del cambio para la iniciativa Alertas Tempranas para Todos con el fin de proporcionar una visión general de los resultados, los productos y el objetivo de la iniciativa. El marco de seguimiento y evaluación consiste en un conjunto común de indicadores que se utilizarán en los distintos programas y proyectos para llevar un seguimiento de los avances respecto de la teoría del cambio.

La OMM estableció una base de referencia sobre la capacidad del pilar 2 mediante un enfoque doble: la elaboración de una metodología de [evaluación rápida](#) para valorar la capacidad de alerta temprana de los 30 primeros países en que se pone en marcha la iniciativa y la realización de diagnósticos hidrometeorológicos nacionales para evaluar las capacidades generales y los entornos operativos de los SMHN.

Se elaboraron [informes sobre la situación mundial de los sistemas de alerta temprana en 2022 y 2023](#), en los que se presenta un balance periódico de los avances en el ámbito de las alertas tempranas.

En la CP 28 se presentó un [tablero de datos de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos](#), que permite un seguimiento transparente y continuo de los avances de la iniciativa. Se está elaborando un índice de madurez de la iniciativa, sobre la base de una comprensión común, transversal a todos los pilares, de los requisitos básicos y los niveles de madurez de los sistemas de alerta temprana y el registro de acciones tempranas entre los Miembros, los asociados en la ejecución y las partes interesadas pertinentes.

Véase el documento [EC-78/INF. 3.1\(2\)](#) para obtener más información sobre la evaluación rápida del pilar 2, así como detalles sobre el marco de seguimiento de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos.

Prioridades y trabajo por delante

Esferas prioritarias para la iniciativa en 2024 y años posteriores.

- **Aceleración de la ejecución**
Proporcionar apoyo coordinado y asistencia técnica para subsanar las deficiencias señaladas en los planes de ejecución nacionales de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos, entre otras cosas, mediante asociaciones estratégicas y la incorporación de nuevas tecnologías, para poner en práctica soluciones innovadoras.
- **Ampliación del alcance**
Ampliar el alcance de la iniciativa más allá de la primera cohorte de 30 países para satisfacer la demanda y las necesidades de los países y las comunidades vulnerables.
- **Desbloqueo de fondos para unos sistemas de alerta temprana sostenibles**
Acceder a fondos y aprovecharlos de forma estratégica para lograr una acción sostenida y la consecución de los objetivos de la iniciativa Alertas Tempranas para Todos.

Véanse los documentos [EC-78/Doc. 6\(1\)](#), sobre la versión revisada de las directrices para la colaboración entre los sectores público y privado, [EC-78/Doc. 8\(4\)](#), sobre la estrategia de la OMM para la movilización de recursos, y [EC-78/Doc. 5.1](#), sobre la cooperación y coordinación con las Naciones Unidas, en los que se ofrecen más detalles sobre las medidas para avanzar en estas esferas prioritarias.