

## История инициативы

«Заблаговременные предупреждения для всех» (ЗПДВ) — новаторская инициатива, направленная на то, чтобы к концу 2027 года каждый житель Земли был защищен от опасных явлений, связанных с погодой, водой или климатом, с помощью жизненно важных систем заблаговременных предупреждений.

Поскольку изменение климата, вызванное деятельностью человека, приводит к все более экстремальным погодным условиям, **потребность в системах заблаговременных предупреждений становится как никогда актуальной**. Системы, предупреждающие людей о надвигающихся штормах, паводках или засухах, — это не роскошь, а экономически эффективный инструмент, позволяющий спасти жизни, снизить экономические потери и обеспечить почти десятикратную окупаемость инвестиций.

Системы заблаговременных предупреждений помогли снизить уровень смертности и уменьшить потери и ущерб, которые обусловлены опасными явлениями, связанными с погодой, водой или климатом. Однако до сих пор существуют серьезные пробелы в этой области, особенно в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (ООН) Антониу Гутерриш в 2022 году **призвал к глобальным усилиям** для обеспечения того, чтобы к 2027 году каждый житель Земли был защищен системами заблаговременных предупреждений.

Инициатива ЗПДВ, являющаяся частью обнародованной Генеральным секретарем ООН Повестки дня, направленной на ускорение реализации мер, представляет собой ключевой вклад в обеспечение климатической справедливости для тех, кто находится на переднем крае климатического кризиса. Она соответствует приоритетам **Парижского соглашения** и поддерживает ключевые положения **Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий**, в частности цель G, касающуюся наличия и доступности систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях (СЗПМОЯ). Она также способствует достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, касающихся нищеты, голода, здоровья, воды, чистой энергии, действий по борьбе с изменением климата и устойчивых городов.

## Совместный план действий

*Исполнительный план действий в рамках инициативы «Заблаговременные предупреждения для всех» на 2023—2027 годы* был представлен Генеральным секретарем ООН на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (КС 27 РКИК ООН) в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в ноябре 2022 года. Он был одобрен Сторонами РКИК ООН и включен в Шарм эш Шейхский план осуществления.

Исполнительный план действий, представленный на КС 27, призывает к расширению масштабов реализации инициативы ЗПДВ и увеличению масштабов и координации инвестиций и действий для реализации четырех основных компонентов сквозных, ориентированных на нужды и интересы людей СЗПМОЯ:

**Компонент 1: Знания о рисках бедствий и управление ими**

**Компонент 2: Обнаружение, наблюдение, мониторинг, анализ и прогнозирование**

**Компонент 3: Распространение предупреждений и коммуникация**

**Компонент 4: Возможности обеспечения готовности и реагирования**

В Исполнительном плане действий подчеркивается, что для достижения анонсированной Генеральным секретарем ООН пятилетней цели, предусмотренной инициативой ЗПДВ, необходимо глобальное и региональное сотрудничество. Уже проведена значительная работа Членами, региональными органами, структурами ООН, частным сектором, финансовыми учреждениями и др.

В частности, инициатива ЗПДВ реализуется под совместным руководством Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) и при поддержке Международного союза электросвязи (МСЭ), Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК) и других партнеров.

В реализации данной инициативы также задействованы партнеры по развитию через такие существующие партнерства и коалиции, как Альянс для развития в области гидрометеорологии, Партнерство в области раннего реагирования на основе информации о рисках и другие региональные партнерства и союзы.

В Исполнительном плане действий указано, как будут расширены основные механизмы финансирования для поддержки достижения цели, включая инициативу «Климатические риски и системы заблаговременных предупреждений» (КРСЗП) и Фонд финансирования систематических наблюдений (ФФСН), тесно сотрудничающие с [Зеленым климатическим фондом](#) (ЗКФ), [Адаптационным фондом](#) (АФ) и [Глобальным экологическим фондом](#) (ГЭФ), а также с многосторонними банками развития.

## Особый упор на компонент 2: Обнаружение, наблюдение, мониторинг, анализ и прогнозирование

Компонент 2 направлен на устранение критических пробелов, существующих в Членах ВМО, о которых свидетельствуют следующие проблемы:

- Только треть Членов ВМО сообщают о наличии системы мониторинга и прогнозирования многих опасных явлений.
- Имеются критические пробелы в приземных и аэрологических метеорологических наблюдениях в Африке, некоторых районах Тихого океана и западной части Латинской Америки.
- Чуть более половины стран (56 %) сообщают об использовании в своих прогнозах данных об опасных явлениях, подверженности и уязвимости, что ограничивает прогресс в области прогнозирования и предупреждения с учетом воздействий (ППУВ).
- Менее четырех из десяти (38 %) Членов ВМО сообщают, что службы предупреждения и оповещения работают круглосуточно и без выходных.
- 38 процентов Членов ВМО сообщают о наличии правовых механизмов, обеспечивающих возможность функционирования СЗПМОЯ.
- В 30 странах, первоначально отобранных для оказания скоординированной помощи в реализации инициативы ЗПДВ, половина национальных метеорологических и гидрологических служб (НМГС) в настоящее время работает, обладая базовыми возможностями мониторинга и прогнозирования, а почти четверть — возможностями ниже базовых.

ВМО учитывает эти пробелы, направляя свою работу в рамках всех видов деятельности, программ, технических комиссий, Совета по исследованиям и региональных ассоциаций. Используя всю свою сеть, ВМО стремится расширить возможности ее Членов, обеспечивая достижение целей инициативы ЗПДВ и устранение критических пробелов.

Дорожную карту ВМО для инициативы ЗПДВ см. в документе [EC-78/Doc. 3.1](#).

### УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ДАННЫХ И ДОСТУПА К НИМ

Для мониторинга и обнаружения опасных явлений необходимо иметь больше высококачественных данных. Эти данные составляют основу обслуживания, связанного с погодой, климатом и водой. ВМО следит за тем, чтобы эти столь необходимые данные производились и были качественными для применения в глобальном, региональном и национальном масштабах.

Информацию о последних разработках в области внедрения сопровождения климатических данных, помогающих повысить полноту наборов данных, доступных Членам, см. в документе [EC-78/Doc. 4.1.1\(4\)](#).

### ОБМЕН ДАННЫМИ В ГЛОБАЛЬНОМ МАСШТАБЕ

Обеспечение беспрепятственного обмена данными о погоде, климате и воде и доступа к ним в глобальном масштабе имеет первостепенное значение, особенно когда речь идет о прогнозировании и выпуске заблаговременных предупреждений. Организации, занимающиеся сбором или производством наборов данных, производством продукции прогнозирования, уточнением информации и предоставлением услуг по хранению данных, играют ключевую роль в этой области. Цель ВМО — обеспечить беспрепятственный обмен данными в местном, национальном и глобальном масштабах, сохраняя при этом экономическую эффективность.

Информацию о последних обновлениях, касающихся ИГСНВ, ИСВ и кодов для данных наблюдений, которые составляют основу Глобальной системы наблюдений, см. в документах [EC-78/Doc. 4.1.2\(1–5\)](#).

### РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Основное внимание ВМО уделяет совершенствованию использования инструментов прогнозирования значительных опасных явлений, связанных с погодой, в том числе за счет использования улучшенных данных и передовых вычислительных мощностей, а также углублению понимания динамики погоды для повышения точности прогнозирования погоды.

План реализации национальных систем заблаговременных предупреждений о засухе, в котором более подробно рассказывается о том, как ВМО обеспечивает доступ данным и обмен ими, а также мониторинг и прогнозирование приоритетных опасных явлений в рамках усилий по реализации инициативы ЗПДВ, см. в документе [EC-78/Doc. 4.1.1\(1\)](#).

## УПРЕЖДАЮЩИЕ МЕРЫ ДЛЯ РАННЕГО РЕАГИРОВАНИЯ

ВМО работает в рамках своих региональных ассоциаций и в поддержку своих Членов для обеспечения того, чтобы прогнозы были не только своевременными, но и пригодными для использования и дающими основания для действий.

Информацию о механизмах осуществления обслуживания в области здравоохранения и его научных аспектов, которая основана на резолюции 17 (ИС 6) «Деятельность ВМО по вопросам экстремальной жары и здоровья», а также на других решениях ВМО, см. в документе [ЕС-78/Doc. 4.1.1\(9\)](#).

## СОЗДАНИЕ НАДЕЖНЫХ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ

Важнейшее значение имеет надежное управление, которое предполагает разработку соответствующей политики, создание эффективных организаций и обеспечение коллективного участия для содействия обеспечению оперативных прогнозов и предупреждений и принятию оперативных мер. Такие механизмы также способствуют созданию платформ для обмена знаниями и обсуждения современных достижений и тенденций в области снижения риска бедствий. ВМО поддерживает создание благоприятной среды для СЗПМОЯ.

Информацию о руководящих принципах организации деятельности по обеспечению бесперебойного функционирования, которые позволяют обеспечить готовность к явлениям, способным привести к сбоям в деятельности и обслуживании, например с помощью систем заблаговременных предупреждений, см. в документе [ЕС-78/Doc. 4.1.1\(7\)](#).

ВМО будет обеспечивать выполнение глобального плана работы на региональном и национальном уровнях в соответствии с национальными приоритетами, условиями и потребностями. В связи с этим ВМО будет поддерживать разработку национальной дорожной карты для инициативы ЗПДВ и оказывать поддержку технической и оперативной работе в рамках дорожной карты в части, касающейся компонента 2.

Усилия в рамках компонента 2 в этих областях более подробно изложены в документе [ЕС-78/Doc. 3.1](#) «Дорожная карта ВМО для инициативы „Заблаговременные предупреждения для всех“». Кроме того, эта информация представлена в документе [ЕС-78/Doc. 4.2](#) о научно-технических программах ВМО.

# Реализация инициативы ЗПДВ

Конгресс, состоящий из 193 Членов, признал, что инициатива ЗПДВ является наивысшим приоритетом организации, как это закреплено в Стратегическом плане ВМО на 2024–2027 годы.

В соответствии с этим ключевые виды деятельности ВМО скоординированы и объединены под эгидой инициативы ЗПДВ, включая работу технических комиссий и региональных ассоциаций, ориентированную на достижение этой цели.

С момента запуска инициативы основное внимание уделялось координации действий для реализации четырех основных компонентов и развертыванию деятельности на национальном уровне. Начало этому положило согласие всех партнеров начать реализацию в 30 странах, которые характеризуются как крайне уязвимые и подверженные воздействиям изменения климата.

В рамках инициативы ЗПДВ был разработан стратегический план развертывания, состоящий из двух основных этапов: этапа каталитических действий и этапа устойчивых действий. На этапе каталитических действий страны выявляют пробелы и мобилизуют заинтересованные стороны для ускорения всеобщего охвата СЗПМОЯ с помощью национальных дорожных карт для инициативы ЗПДВ. После этого наступает этап устойчивых действий, который направлен на коллективную реализацию дорожных карт и укрепление потенциала СЗПМОЯ. Содействие этому процессу оказывает группа по технической координации всех основных компонентов, в состав которой входят УСРБ ООН, ВМО, МСЭ и МФКК и которая разработала инструментарий и руководящие указания для координации процесса развертывания на национальном уровне в разных странах.

Благодаря управлению на национальном уровне и поддержке партнеров, отвечающих за реализацию основных компонентов, на сегодняшний день 22 страны провели национальные практические семинары, посвященные инициативе ЗПДВ, продемонстрировав свою приверженность достижению цели всеобщего охвата СЗПМОЯ к 2027 году. В результате были разработаны национальные дорожные карты, которые страны и их партнеры используют для расширения масштабов и координации действий для реализации четырех основных компонентов. В этом году планируется провести еще 14 практических семинаров.

Успешная реализация дорожных карт для инициативы ЗПДВ во многом зависит от активного участия различных заинтересованных сторон, включая ООН, неправительственные организации, гражданское общество, научные круги и частный сектор. Каждая из этих заинтересованных сторон привносит в эту работу уникальный экспертный опыт, ресурсы и видение, повышая общую эффективность инициативы благодаря скоординированным действиям. Скоординированные действия позволяют объединить ресурсы, избежать дублирования усилий и добиться максимального результата. Кроме того, партнерства способствуют инновациям, обмену знаниями и наращиванию потенциала, вырабатывая синергетический подход, который способствует повышению устойчивости и готовности к бедствиям и чрезвычайным ситуациям на глобальном уровне.

Постоянная поддержка, оказываемая первым 30 странам, имеет первостепенное значение для обеспечения успешной реализации инициативы ЗПДВ. Эти страны добились значительного прогресса в завершении разработки национальных дорожных карт и мобилизации ресурсов для развертывания СЗПМОЯ. Сохранение такого импульса и оказание постоянной помощи будут иметь решающее значение для работы по созданию необходимых возможностей для выпуска заблаговременных предупреждений.

Однако для успешной реализации инициативы ЗПДВ необходимо также укреплять потенциал в области заблаговременных предупреждений во всех странах. В настоящее время предпринимаются усилия по расширению нашего основного внимания для оказания более эффективной поддержки работе, проводимой широким кругом доноров и банков развития, а также, что очень важно, самими странами, чтобы фиксировать прогресс, где бы он ни происходил.

В рамках всех аспектов реализации инициативы ВМО подчеркивает основополагающую роль НМГС как официальных и авторитетных поставщиков заблаговременных предупреждений об опасных гидрометеорологических и климатических явлениях; основную ответственность Членов за создание СЗПМОЯ; и совместные усилия национальных и международных заинтересованных сторон, необходимые на протяжении всего цикла создания стоимости СЗПМОЯ.

См. раздел Background documents (Справочные документы) [мини-сайта ИС-78](#), в котором представлена информация об инструментарии инициативы ЗПДВ.

## Мониторинг и оценка

ВМО на всех этапах подчеркивает основополагающую роль НМГС как официальных и авторитетных поставщиков заблаговременных предупреждений об опасных гидрометеорологических и климатических явлениях; основную ответственность Членов за создание СЗПМОЯ; и совместные усилия национальных и международных заинтересованных сторон, необходимые на протяжении всего цикла создания стоимости СЗПМОЯ.

Показатели успеха и четкие ожидания от реализации данной инициативы были определены с помощью механизма мониторинга, оценки и отчетности, который был разработан экспертами из участвующих организаций. Для инициативы ЗПДВ была разработана «Теория изменений», которая дает представление об общих результатах, конкретных результатах и цели инициативы. Система МиО состоит из общего набора показателей, которые будут использоваться в различных программах и проектах для отслеживания прогресса в соответствии с «Теорией изменений».

ВМО определила базовые данные для потенциала в рамках компонента 2, используя двусторонний подход, включающий: разработку [методологии быстрой оценки](#) потенциала в области заблаговременных предупреждений в первоначальных 30 странах, в которых реализуется инициатива ЗПДВ, и проведение национальной диагностики состояния гидрометеорологического обслуживания для оценки общего потенциала и условий работы НМГС.

Были подготовлены [глобальные доклады о состоянии систем заблаговременных предупреждений за 2022 и 2023 годы](#), в которых содержится периодическая оценка прогресса в области заблаговременных предупреждений.

На КС 28 была представлена «[Информационная панель “Заблаговременные предупреждения для всех”](#)», обеспечивающая прозрачный и постоянный мониторинг прогресса в деле реализации данной инициативы. В настоящее время ведется разработка «Индекса зрелости ЗПДВ», основанного на общем понимании базовых потребностей и уровней отработанности систем заблаговременных предупреждений в рамках всех основных компонентов, а также на информации о заблаговременных действиях Членов, партнеров исполнителей и соответствующих заинтересованных сторон.

Более подробную информацию о быстрой оценке в рамках компонента 2: мониторинг и прогнозирование опасных явлений, в том числе подробную информацию о механизме мониторинга ЗПДВ см. в документе [EC-78/INF. 3.1\(2\)](#).

## Приоритеты и предстоящая работа

Основные области деятельности в рамках инициативы в 2024 году и последующий период.

- **Ускорение реализации.**  
Предоставление скоординированной поддержки и технической помощи для устранения пробелов, указанных в национальных дорожных картах для инициативы ЗПДВ, в том числе посредством стратегических партнерств и внедрения новых технологий, для реализации инновационных решений.
- **Расширение охвата.**  
Расширение охвата ЗПДВ за пределы первой когорты из 30 стран для удовлетворения спроса и потребностей стран и уязвимых сообществ.
- **Высвобождение финансирования для устойчивого развития систем заблаговременных предупреждений.**  
Реализация доступа к финансированию и его использование в стратегическом плане для обеспечения устойчивых действий и достижения целей инициативы ЗПДВ.

См. документы [EC-78/Doc. 6\(1\)](#) «Обновленные руководящие принципы взаимодействия между государственным и частным секторами», [EC-78/Doc. 8\(4\)](#) «Стратегия ВМО по мобилизации ресурсов» и [EC-78/Doc. 5.1](#) «Сотрудничество и координация с Организацией Объединенных Наций», в которых содержится более подробная информация об усилиях, направленных на достижение прогресса в этих приоритетных областях.